

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 17.11.2025

פרוטוקול מס' 223

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוח פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר

גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית (בטלפון)

גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2026

שם הספק ומספרו : ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות : החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרות : 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות :

בפני הוועדה מוצגת בקשת היחידה המקצועית כדלהלן :

רקע :

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

לאור האמור, משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור השתתפות משרד ראש הממשלה במימון עלויות תחזוקה שוטפת של הר הצל בעבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). יצוין כי החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הצל **למעט** חלקת גדולי האומה. חלקו היחסי של המשרד במימון עלויות תחזוקת הר הצל, למעט "חלקת גדולי האומה" נקבע לפני עשרות שנים בין נציגי משרד האוצר לנציגי ההסתדרות הציונית במסגרתה הוחלט שהמשרד יממן 20% מעלויות התחזוקה וההסתדרות הציונית תממן את יתרת העלויות, 80% (לא נמצא המקור לסיכום אחוז השתתפות המשרד בתחזוקת הר הצל).

לאחרונה, ביום 24.02.2025 (פרוטוקול מס' 47) אישרה ועדה המכרזים את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהתאם לתקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, עבור השתתפות המשרד במימון עלויות תחזוקה שוטפת של הר הצל לשנת 2025 בהיקף של עד 350,000 ₪ שהם 20% מסך עלויות התחזוקה לשנת 2025 שנאמדו בסך של 1,750,000 ש"ח. הואיל וההתקשרות עם ההסתדרות תסתיים ביום 31.12.2025, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2026 בהיקף כספי של עד 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 193(א) לתח"ס. הסכום המבוקש הוא השתתפות יחסית של המשרד (כ-20%) ועל בסיס ביצוע צפוי לשנת 2026, וכבכל שנה.

דיון הוועדה ונימוקים

כבר בראשית הדברים יצוין כי בקשת היחידה נמצאת בהלימה עם תכנית העבודה.

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

באישור התקשרות בשנת 2025 הוועדה הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2025 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"ס מס' 7.6.8. ועל כן מתבקש נציג היחידה המקצועית לעדכן את חברי הוועדה באם ישנה עמידה ביעדים. נציג היחידה המקצועית מציין כי ישנה עמידה ביעדים וההסתדרות הציונית העולמית מתחזקת את ההר בצורה הטובה ביותר וזאת לאור כמות עצומה של מבקרים שהלכה והתגברה מאז אסון ה-7.10.2023. יצוין כי יעד זה תקף גם עבור שנת 2026.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 193(א) לתח"ס - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 11 לתח"ס.

סעיף 11א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות ייראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים."

מכיוון שהרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ס. בנוסף, להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

כבכל שנה, הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה **באופן חלקי ויחסי (20%)**. נציג היחידה המקצועית מבהיר כי מסגרת התקציב המבוקשת **קיימת בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתוכניות העבודה של המשרד**.

אומדן התקציב לתקופת ההתקשרות נאמד בסך של כ-1,750,000 ₪, כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית (20% מסך ההוצאה), ועד לסכום של 350,000 ₪ כולל מע"מ. התשלום יתבצע בכפוף לביצוע בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות.

תיאור סעיף תקציבי	צפי הוצאות 2025
חשמל	140,000
אבטחה	430,000
אחזקה ופיתוח	413,000
גינון	432,000
מים	175,000
ניקיון	160,000
סה"כ צפי	1,750,000

כנדרש בתח"ס, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת תחזוקת הר הרצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992. הועדה מנחה לקבוע יעדים מדויקים להתקשרות במהלך שנת 2026, ביצוע בקרה על אומדן ההתקשרות ולוודא שחוזה ההתקשרות עם ההסתדרות כולל הסכמה לביצוע ביקורת מטעם המשרד, החשב הכללי או מטעמו. יוטמע בהסכם שבכוונת המשרד לבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראות תכ"מ מס' 7.6.8.

החלטת הוועדה

הוועדה בחנה ומאשרת את סבירות עלויות הפרויקט, כפי שהתקבלו מהיחידה המקצועית במשרד. בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציג היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציג לרבות חווה"ד המקצועית ובכפוף להצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הרצל (נספח מס' 2), חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט
למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.
לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי היחידה המקצועית:

24/11/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

25/11/2025

X אורפז משולם

אורפז משולם

26/11/2025

X שי אסרף

שי אסרף

25/11/2025

X מתן בלוח פינקלמן

עו"ד מתן בלוח פינקלמן



מ ש ר ד ר א ש ה מ מ ש ל ה
י ח י ד ת ה ה נ צ ח ה

אוקטובר 2025

חוות דעת – תחזוקת הר הרצל

ההסתדרות הציונית היא בעלת זכות חכירה לדורות הרשומה בלשכת רישום המקרקעין בירושלים בהר הרצל והינה הגוף היחיד המקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון סדרנות, בטחון ועוד. עבודות התחזוקה מתבצעות באמצעות קבלני משנה :

ניקיון – שירותי כללית

גינון – עדי ספיר אזולאי

אבטחה – חבי עמישב

אחזקה ופיתוח – מתבצע על ידי בעלי מקצוע שונים ורכישת אביזרים לתיקון, אבזור ותחזוקה שוטפת של המתקנים. בהתאם להחלטות ממשלה סט/16, סט 30, סט/74 נקבע כי הממשלה תשתתף ביחד עם ההסתדרות הציונית במימון הוצאות תחזוקת הר הרצל.

עד לשנת 2009 היתה תקנה ייעודית והעברת תקציב להסתדרות בתקצוב השוטף עבור תחזוקת הר הרצל, ללא חוזה התקשרות (כפי שמתבצעת העברה תקציבית עבור חלקת גדולי האומה, למשרד הביטחון). החל משנת 2009 המשרד עורך התקשרות חוזית עם ההסתדרות אשר הוערכה מעת לעת, בהתאם לטובת מתן שירותי תחזוקה בהר הרצל. חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – ההסתדרות הציונית) שבעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התש"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש בחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה, לפיכך, ניתן לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז פומבי בהתאם לתקנה 3(19) לחוק חובת המכרזים.

להבדיל מתחזוקת הר הרצל, שמימונה מתבצע מכספי ההסתדרות הציונית ומשרד ראש הממשלה, החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הצל למעט חלקת גדולי האומה.

לאור האמור לעיל, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת להר הצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2026 בהיקף כספי עד סכום של 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים. הסכום הנדרש הוא על בסיס ביצוע דרישת תשלום בכל שנה משנים 2023-2025.

נספח מס' 2 : תצהיר אי התקשרות נוספת למשרדי הממשלה האחרים לעניין תחזוקת הר הצל (19/11/2025)

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' כסלו תשפ"ו
24 נובמבר 2025
פרוטוקול מס' 223

תצהיר

אנו הח"מ, מר חיים בן נורף בעל ת.ז. מס' 062115020 ומר ג'פרי מלצר בעל ת.ז. מס' 317047900 לאחר שהוזהרנו כי עלינו להצהיר את האמת וכי אם לא נעשה כן נחיה צפויים לעונשים הקבועים בחוק, מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו מורשי החתימה בהסתדרות הציונית העולמית (להלן: "הצ"ע").
2. אין להצי"ע כל התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף ואז אחר לעניין תחזוקת הר הצל למעט משרד ראש הממשלה.
3. זהו שמנו, זו חתימתנו, ותוכן תצהירנו זה אמת.



ג'פרי מלצר

חיים בן נורף

אני הח"מ, עו"ד אמיר ליאון, רישיון מס' 30497, מאשר בזאת כי ביום 19/11/25 חתמו מר חיים בן נורף ומר ג'פרי מלצר אותם אני מכיר באופן אישי על הצהרה זו. לאחר שהוזהרו כי עליהם לומר את האמת וכי אם לא יעשו כך יחיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק (א"מ 19/11/25)

אמיר ליאון, עו"ד
מ.ר. 30497
רח' הלל 23, ירושלים 9458123
טל. 02-6233248, פקס 02-6233250